



Департамент  
природных ресурсов и  
несырьевого сектора экономики  
Ханты-Мансийского  
автономного округа - Югры  
ул. Дунина-Горкавича д. 1,  
г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ -  
Югра  
(Тюменская область) 628007  
Тел./Факс: (34671) 2-79-56, 2-62-56.  
E-mail: [ugrales@admhmao.ru](mailto:ugrales@admhmao.ru)

Заместителю председателя Думы  
Ханты-Мансийского автономного  
округа – Югры

А.И. Сальникову

14/ Депприродресурс ЮГРЫ



№ 14-Исх-4054  
от: 21/06/2013  
на исх. от 07.06.2013 № 1468

Уважаемый Александр Иванович!

На Ваш запрос направляю Вам доклад на тему «Охрана окружающей среды при использовании лесов, водных объектов и объектов животного мира», с которым планируется выступить на депутатских слушаниях 25 июня 2013 года.

Приложение на 12 листах.

Директор Департамента

Е.П. Платонов

начальник правового отдела  
Административного управления Депприродресурс и  
несырьевого сектора экономики Югры  
Троицкая Наталия Михайловна  
8(3467)32-85-34

Дума	
Ханты-Мансийского	
автономного округа – Югры	
Вх. № 2344	на 12 листах
« 27 »	06 2013
Подпись _____	

ДЕПАРТАМЕНТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И  
НЕСЫРЬЕВОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ ХАНТЫ-  
МАНСЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

**ДОКЛАД**

**на тему:**

**«ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ  
СРЕДЫ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЛЕСОВ,  
ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ И ОБЪЕКТОВ  
ЖИВОТНОГО МИРА»**

25 июня 2013 года в 11.00

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

Согласно закону «Об охране окружающей среды» в понятие охраны окружающей природной среды входит деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

Законодательно деятельность по охране окружающей среды основывается на Конституции и состоит из:

- Федерального закона «Об охране окружающей природной среды»,
- Лесного кодекса РФ,
- Водного кодекса РФ,
- Федерального закона «О животном мире»,
- Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»,
- Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»
- Постановление Правительства Российской Федерации «Об определении функциональных зон в лесопарковых зонах, площади и границ лесопарковых зон, зеленых зон»,
- Постановление Правительства Российской Федерации «Правила пожарной безопасности в лесах»
- Постановление Правительство Российской Федерации «Об утверждении правил разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров и его формы»,
- Постановление Правительства Российской Федерации «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства»
- Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны для ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров»

Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации»

В Департаменте природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (далее – Департамент) действуют следующие целевые программы, реализация мероприятий которых затрагивает вопросы охраны окружающей и воспроизводства природных ресурсов на территории автономного округа:

- Целевая программа "Повышение эффективности использования природных ресурсов на 2013-2015 годы и на период до 2020 года"
- Целевая программа "Профилактика и тушение лесных пожаров на 2011 -2013 годы и на период 15 года"

Департамент в соответствии с положением о Департаменте реализует единую государственную политику и оказывает государственные услуги в сфере лесных и водных отношений, использования, воспроизводства, охраны объектов животного мира и среды их обитания.

В этих целях организует:

- использование лесов, их охрану, в том числе осуществление мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, защиту и воспроизводство лесов;
- охрану водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории автономного округа;
- предотвращение негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территории автономного округа;
- обеспечивает охрану водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством;
- регулирует промышленное, любительское и спортивное рыболовство, рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;
- в сфере охраны объектов животного мира подготавливает схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории автономного округа, заключает охотхозяйственные соглашения, ведет государственный охотхозяйственный реестр.

## Охрана окружающей среды при использовании лесов

Значительную часть территории автономного округа составляет земли лесного фонда.

Лесистость территории по автономному округу составляет 53,9%.

Основной способ охраны лесов - это осуществление мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров.

Департаментом принимаются исчерпывающие меры по предупреждению и тушению лесных пожаров на территории автономного округа.

В целях эффективного решения задач по организации тушения лесных пожаров, оперативного реагирования на возможные чрезвычайные ситуации, связанные с пожароопасным периодом на территории автономного округа утверждён сводный план тушения лесных пожаров автономного округа на 2013 год.

Действующая ведомственная программа «Профилактика и тушение лесных пожаров на 2011 -2013 годы и на период 15 года» включает в себя мероприятия направленные на:

- тушение лесных пожаров;
- содержание служб лесного пожаротушения;
- материально-техническое оснащение, включающее в себя приобретение специализированной техники и оборудования для профилактики и тушения лесных пожаров;
- содержание и обслуживание материально-технической базы;
- проведение мониторинга пожарной опасности, включающего в себя создание условий для предупреждения возникновения и распространения лесных пожаров, в т.ч. по границам с населенными пунктами; разработка проектов противопожарного обустройства лесов на территории автономного округа; проведение работ по противопожарному обустройству по границам с населенными пунктами на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В рамках данной программы предусмотрено обустройство 183 населенных пунктов, в которые вошли 102 населенных пункта подверженных угрозе перехода огня от лесных пожаров. Работа по обустройству населенных пунктов проводится в 3-и этапа: в 2011 году проведен основной объем работ по прокладке противопожарных разрывов, 2012 году проводились работы по завершению противопожарного

обустройства населенных пунктов, на 2013 год запланирован уход за противопожарными разрывами и минерализованными полосами.

На реализацию программы предусмотрено выделение средств бюджета автономного округа, в том числе средства резервного фонда Правительства автономного округа, субвенции из федерального бюджета, средства по программе «Сотрудничество».

В целях подготовки к пожароопасному периоду 2013 года и минимизации возникновения пожаров и последствий от них в лесах на территории автономного округа принято распоряжение Правительства автономного округа «О мероприятиях по подготовке к пожароопасному периоду 2013 года в лесах на территории автономного округа», в которое включены перечни населенных пунктов и мест летнего отдыха граждан (детей), границы которых сопредельные с границами земель лесного фонда и подвержены угрозе природных пожаров автономного округа, с мероприятиями направленными на осуществление мер пожарной безопасности федеральными территориальными органами исполнительной власти, исполнительно-распорядительными органами власти автономного округа, органами местного самоуправления автономного округа.

### **Охрана окружающей среды при использовании водных объектов**

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра один из самых водообеспеченных и динамично развивающихся регионов России, обладает огромным и разнообразным природно-ресурсным потенциалом.

Водные ресурсы служат основным источником водоснабжения и являются основой успешного развития многих отраслей промышленного и сельского производства.

Обратной стороной высокого уровня экономического развития является усиление негативного воздействия на водные объекты. Наиболее опасными процессами, влияющими на качество поверхностных вод автономного округа, являются нефтяное и солевое загрязнение, а также сброс сточных вод ненормативного качества.

Активная разработка нефтяных месторождений, освоение Северных территорий и сопутствующие этому процессу строительство мостовых переходов, трубопроводов и прочих коммуникаций, главным образом, затрагивает малые и средние реки. Интенсивное воздействие на береговую линию этих водных объектов, приводит к разрушению берегов, деформации дна, поступлению наносов и, как следствие - снижению

качества воды, снижению водопропускной способности рек, сокращению биологического разнообразия рек.

В то же время состояние водохозяйственного комплекса имеет определяющее значение для устойчивого экономического развития округа и повышения качества проживающего в нём населения.

В рамках реализации полномочия по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории автономного округа, выполняется работа по обеспечению водопользователей разрешительными документами на основании договоров водопользования и решений о предоставлении водных объектов в пользование.

Забор водных ресурсов из поверхностных водных объектов предоставляется водопользователям в соответствии с установленными квотами и лимитами.

Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа осуществляется администрирование поступлений в федеральный бюджет платы за пользование водными объектами на основании договоров водопользования.

Доход платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности составляет около 250 млн. рублей ежегодно.

В настоящее время состояние водных объектов автономного округа - Югры характеризуется захламлением древостоем, заиливанием и зарастанием древесно-кустарниковой растительностью русел средних и малых рек.

Это приводит к деградации водных ресурсов и невозможности их использования в качестве источников водоснабжения, снижает рыбохозяйственную значимость водоемов. Кроме того, в большинстве случаев заиливание и зарастание русел водотоков не позволяет обеспечить безаварийный пропуск повышенных расходов паводковых вод и, как следствие, может привести к затоплению и подтоплению территорий.

В рамках решения задачи обеспечения восстановления и сохранения водных объектов завершено выполнение мероприятия, направленного на экологическую реабилитацию и восстановление водного объекта, который утратил способность к самоочищению - «Расчистка и берегоукрепление озера Комсомольское в черте г. Нижневартовска».

Для сохранения водных объектов также выполняются мероприятия по определению водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов и их закрепление на местности специальными информационными знаками. На сегодняшний день определены водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы водных объектов в 9-ти муниципальных образованиях автономного округа, установлено 128 шт. специальных информационных знаков.

В рамках решения задачи «Развитие государственной системы мониторинга водных объектов» Департаментом разработана программа «Мониторинг дна и берегов водных объектов, а также программа наблюдений за водохозяйственными системами, в том числе гидротехническими сооружениями на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры».

Мероприятия программы вносятся как раздел в целевую программу «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в 2011-2013 годы и на период до 2015 года». Реализация мероприятий запланирована с 2016 года.

При реализации мероприятий будут получены фактические материалы о деформации речных русел и пойм для оценки и прогноза возможных неблагоприятных последствий воздействия вод; возможность принятия своевременных мер по их предупреждению, а также возможность оценить влияние хозяйственной деятельности на морфологический облик русел и пойм рек, для предотвращения необратимых негативных трансформаций.

Информационно-техническое обеспечение ведения мониторинга водных объектов позволит создать единую систему сбора и хранения информации для координации работы заинтересованных органов государственной власти.

## **Охрана окружающей среды при использовании объектов животного мира**

### **Рыбные ресурсы**

Обь-Иртышский бассейн по праву занимает ведущие позиции в Российской Федерации по биологическому разнообразию и состоянию промысловых видов рыб.

Большое разнообразие экологических условий в Обь-Иртышском бассейне привело к формированию локальных стад промысловых рыб, отличающихся по своим биологическим показателям, численности, продолжительности жизни, промысловой и естественной смертности. Экологические особенности разных видов рыб, их ярко выраженные миграции, колебания уровня воды, влияние антропогенных факторов влияют на организацию промысла водных биологических ресурсов, что в первую очередь сказывается на величине их ежегодных уловов. Жизнедеятельность рыб Обь-Иртышского бассейна во многом

определяется водностью года, длительностью и высотой затопления поймы.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», приказом федерального агентства по рыболовству от 23.09.2009 № 852 «О предоставлении отчетности о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с выполнением полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов, и о проведенных рыбохозяйственных мероприятиях за счет субвенций» изготовлено 112 знаков (аншлагов) в целях информирования граждан по Правилам рыболовства для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна и орудиям рыболовства.

### Охотничьи ресурсы

Территория автономного округа традиционно относится к зоне промысловой охоты, здесь обитают практически все представители охотничьих животных и птиц, характерные для таежной зоны Западной Сибири.

Охотничьи угодья - среда обитания охотничьих животных, включающая все земельные, лесные и водопокрытые площади, служащие средой обитания охотничьих животных, а также воздушное пространство над ними, которые могут быть использованы для ведения охотничьего хозяйства и осуществления охоты.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31 августа 2010 года № 335 «Об утверждении порядка составления схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, а также требований к ее составу и структуре» разработана ведомственная целевая программа Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа «Развитие охотничьего хозяйства Ханты - Мансийского автономного округа – Югры на 2011 – 2013 годы», в рамках которой автономное учреждение автономного округа "Научно-Аналитический центр рационального недропользования им. В.И. Шпильмана" подготовлена Схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории автономного округа.

Схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории автономного округа, направлена на обеспечение рационального использования и сохранения охотничьих ресурсов, осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, обозначения границ охотничьих угодий, зон планируемого создания охотничьих угодий с последующим закреплением охотничьих угодий за охотхозяйственными организациями, обеспечение доступа граждан к общедоступным охотничьим угодьям.

В рамках реализации ведомственной целевой программы Департамента «Развитие охотничьего хозяйства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011 – 2013 годы» сформированы схемы размещения использования и охраны охотничьих угодий, после утверждения Губернатором автономного округа данных схем планируется проведение аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений, изготовлено и установлено 91 предупредительных знак для информирования охотников и заинтересованных лиц о зонах охраны и общедоступных охотничьих угодьях расположенных на территории автономного округа.

Закрепление охотничьих угодий за охотхозяйственными организациями возлагает на охотничьи хозяйства обязанности по охране и воспроизводству объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты.

Департаментом при реализации полномочий в области лесных отношений по использованию лесных участков осуществляются меры по привлечению лесопользователей к пользованию лесными участками на основании, заключаемых в установленном законом порядке договоров аренды лесных участков, что позволяет возложить обязанность на лесопользователей по охране, защите, воспроизводству лесов, а также ответственность за неисполнение таких обязанностей.

Количество заключаемых договоров аренды ежегодно увеличивается. Так по состоянию на 31.12.2012 Департаментом заключено 11 238 договоров аренды лесных участков на площади 279407,62 га., на 31.03.2013 количество заключенных договоров увеличилось на 333 и составило 11 571 договор на площади 279407,62 га. Увеличение Заключаемые договоры регламентируют действия сторон по рациональному использованию лесов.

Договорами предусматриваются следующие обязательства лесопользователей:

- а) использовать лесные участки по назначению в соответствии с лесным законодательством, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящим Договором;
- б) в установленном порядке разработать и представить

Арендодателю проект освоения лесов;

в) осуществлять рубку лесных насаждений в соответствии с требованиями лесного законодательства и проектом освоения лесов;

г) проводить лесовосстановительные мероприятия за свой счет, если при осуществлении использования лесных участков Арендатором, в нарушение условий настоящего Договора уничтожен подрост, молодняки естественного происхождения, лесные культуры и древесно-кустарниковая растительность за пределами предоставленных в аренду лесных участков;

д) в случае возникновения лесного пожара на лесном участке немедленно сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу и принимать все возможные меры по недопущению распространения пожара. Осуществлять противопожарное обустройство лесов на лесном участке, в том числе строительство, реконструкцию и содержание дорог противопожарного назначения, прокладку просек и противопожарных разрывов, обеспечивать создание систем и средств предупреждения и тушения лесных пожаров (пожарная техника, оборудование, снаряжение и другие), содержание этих систем и средств, а также формирование запасов горюче-смазочных материалов на период высокой пожарной опасности в объемах, определенных проектом освоения лесов, осуществлять другие противопожарные мероприятия в соответствии с Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 №417 и оперативным планом противопожарных мероприятий на соответствующий год, утверждаемым территориальным отделом – лесничеством;

е) осуществлять санитарно-оздоровительные мероприятия, лесовосстановление и уход за лесом на лесных участках на условиях, в объемах и сроки, которые указаны в проекте освоения лесов, соблюдать Правила санитарной безопасности в лесах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2007 г. № 414;

ж) осуществлять на лесных участках рубку (расчистку) квартальных просек, замену квартальных столбов;

з) привести лесные участки в прежнее состояние в случаях:

- уничтожения верхнего плодородного слоя почвы, уничтожении, повреждении или захлавлении искусственных или естественных водотоков, рек, ручьев, осушительных канав, дренажных систем, шлюзов, мостов, других дорожных и гидромелиоративных сооружений, просек, лесохозяйственных и лесоустроительных знаков, дорог;

- сноса возведенных временных построек, сооружений и других объектов;

и) произвести консервацию или ликвидацию объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, по истечении сроков

выполнения соответствующих работ в соответствии с законодательством;

к) на основании ч. 6 ст. 21 Лесного кодекса РФ осуществить рекультивацию земель на предоставленных в аренду по настоящему Договору лесных участках в установленном порядке;

л) в случае прекращения действия настоящего Договора, в том числе при досрочном его расторжении, передать лесные участки Арендодателю по актам приема-передачи в состоянии, пригодном для ведения лесного хозяйства, с характеристиками лесных участков, установленными проектом освоения лесов на момент завершения пользования;

м) предоставлять отчеты об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов и лесоразведении в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в порядке, установленном уполномоченными органами исполнительной власти;

н) возместить вред, причиненный лесам вследствие нарушений условий настоящего Договора и лесного законодательства;

В рамках реализации полномочия по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории автономного округа, выполняется работа по обеспечению водопользователей разрешительными документами на основании договоров водопользования и решений о предоставлении водных объектов в пользование.

Общее количество заявок, поступивших в Департамент для предоставления права пользования водными объектами составило 992, в т.ч. на основании: договоров водопользования – 223, решений о предоставлении водного объекта в пользование – 699.

Право пользования водными объектами или их частями предоставлено по 851-ти разрешительным документам, из них на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование – 657, на основании договора водопользования - 194. Заключено 462 дополнительных соглашения к договорам водопользования.

Забор водных ресурсов из поверхностных водных объектов предоставляется водопользователям в соответствии с установленными квотами и лимитами. На 2012 год квоты и лимит по общему забору водных ресурсов составил 1 218 867,4 тыс. м<sup>3</sup>., на 2013 год - 1 463 913, 5 тыс. м<sup>3</sup> .

Объемы водопользования на основании договоров водопользования в 2012 году составили 1 184 612,6 тыс. м<sup>3</sup>, в том числе для хозяйственно-бытового и питьевого назначения - 24014,18 тыс. м<sup>3</sup>.

Департаментом по состоянию на июнь 2013 года заключено 1871 договор пользования водными биоресурсами, 17 охотхозяйственных

соглашений, зарегистрировано в государственном охотхозяйственном реестре автономного округа 36 210 охотничьих билетов.

Исходя из понятии «Охрана окружающей среды», как деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий, Департаментом проводится постоянная и систематическая работа по управлению природными ресурсами, государственному урегулированию деятельности предприятий, организаций и населения.